

BETSET GROUP OY, YMPÄRISTÖLUVAN MUUTTAMINEN, BETONITUOTETEHDAS, NURMIJÄRVI

ASIA

Päätös ympäristönsuojelulain (YSL 527/2014) 39 §:n mukaisesta hakemuksesta, joka koskee betonituotetehtaan toiminnan muuttamista Nurmijärven kunnassa osoitteessa Ilvestie 2, 01900 Nurmijärvi.

LUVAN HAKIJA

Betset Group Oy
PL 14, 43701 Kyyjärvi
Y-tunnus: 1041338-6
Yhteyshenkilö: Mika Löytönen
puh. 040 343 4374

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Toiminta sijoittuu Nurmijärven kunnassa Kirkonkylälle Karhukorven teollisuusalueelle kiinteistöille 543-402-11-237, 543-402-11-302, 543-402-11-277, 543-402-11-215, 543-402-11-239, 543-402-11-278, 543-402-11-279, 543-402-11-316, 543-412-1-997 ja 543-412-1-998 osoitteeseen Ilvestie 2, 01900 Nurmijärvi. Jakelupiste sijaitsee kiinteistöllä 543-402-11-278.

Toiminnan sijainti on esitetty sijaintikartassa.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Ympäristönsuojelulaki (YSL 527/2014) 28 § ja liite 2 kohta 8 (Kiinteät betoniasemat ja betonituotetehtaat) ja ympäristönsuojelulaki (YSL 527/2014) 29 § jonka mukaan toiminnan olennaiseen muuttamiseen on oltava lupa.

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojeluasetuksen (YSA 713/2014) 2 §:n kohdan 7b perusteella lupaviranomainen on kunnan ympäristönsuojeluviranomainen (Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta).

ASIAN VIREILLETULO

Ympäristölupahakemus on tullut vireille 1.6.2018. Hakemusta on täydennetty 30.8.2019.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT, SOPIMUKSET JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Nurmijärven kunnan ympäristölautakunta on myöntänyt Laatta-Betset Oy:lle toistaiseksi voimassa olevan ympäristöluvan 12.10.2010 § 84 koskien betonituotetehdään toimintaa.

Valkoijan pohjavesialueen suojelusuunnitelma, päivitys 2010.

Asemakaava

Kohde sijaitsee asemakaava-alueella teollisuus- ja varistorakennusten korttelialueella (T). Kaavamerkinnän mukaan toimistotiloja saa rakentaa vain toimitilan omaa tarvetta varten enintään 20 % rakennetusta kerrosalasta.

Alue on lisäksi (/pv) merkinnällä, jonka mukaan alue on vedenhankinnan kannalta tärkeitä pohjavesialuetta, jota koskevat seuraavat määräykset:

- Ei saa sijoittaa öljynjalostamotuotteiden, verrattavien kemikaalien tai muiden pohjavedelle vaarallisten aineiden myyntivarastoja, jakelupaikkoja tai johtoja, eikä näitä aineita käyttävää tai tuottavaa teollisuutta lukuun ottamatta rakennusten ja laitosten lämmityksessä ja koneiden ja laitteiden kunnossapidossa välttämättömiä öljyjalosteita.
- Ei saa käyttää voimakkaita lannoitteita.
- Ei saa tehdä sellaista maantasausta, maanlouhintaa tai -siirtoja, joka ulottuu lähemmäs kuin 2 m pohjaveden ylintä pintaa.
- Autojen yms. öljynjalosteita sisältävien laitteiden pesu on sallittu ainoastaan viemäroidyllä alustalla.
- Öljytuotteiden käsittelyn ja varastoinnin alueella tulee tapahtua siten, ettei aineiden pääsy maaperään ole mahdollista.
- Öljysäiliöt on sijoitettava rakennusten sisätiloihin tai maan päälle vesitiiviiseen suoja-altaaseen, jonka tilavuuden tulee olla suurempi kuin varastoitavan öljyn suurin määrä. Rakenteet on suunniteltava sellaisiksi, että säiliöiden tiiviyttä voidaan jatkuvasti tarkkailla.
- Pysäköintialueet ja työkoneiden säilytysalueet rakennetaan tiivispohjaisiksi ja varustetaan vedenjohtamisjärjestelyillä, jotka estävät pintavesien imeytymisen näiltä alueilta maaperään pohjavesialueella. Ulkovarastointiin tarkoitetut alueet ja tonttien sisäiset liikennealueet päällystetään siten, että valumavedet voidaan koota ja johtaa pohjavesialueen ulkopuolelle tai viemäriverkkoon.

TOIMINNAN SIJAINNAT JA SEN YMPÄRISTÖ

Betset Group Oy:n Nurmijärven betonituotetehdas sijaitsee Nurmijärven kunnassa Karhukorven teollisuusalueella. Hakemuksen mukainen työkoneiden tankkauspaikka sijoittuu tehdasalueelle kiinteistölle 543-402-11-278.

Lähimmät häiriintyvät kohteet

Tehdään pohjoispuolella sijaitsee betonituotetehdas Parma Oy:n varastoalue. Tehdään naapurissa sijaitsee teollisuus- ja varistorakennuksia. Lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat noin 250 metrin päässä Hämeenlinnanväylän (VT 3) toisella puolella.

Alueen topografia, maaperä ja erikoiset luonnonesiintymät

Maaperä tehtaan alueella on pääosin hiekkaa, eteläpuolisen varastokentän alueella hiekkamoreenia. Tankkauspaikan maaperä on hiekkaa. Tehdas toimintoiheen sijaitsee koillis-lounas -suuntaisen reunamuodostuman itäpuolella. Geologisen tutkimuskeskuksen vuonna 2018 laatiman rakennegeologisen selvityksen perusteella kallion pinnankorkeus on tankkausalueella noin + 70.

Pohja- ja pintavesiolosuhteet

Tehdasalue sijoittuu vedenhankintaa varten tärkeäksi luokitellulle Valkojan pohjavesialueelle (0154301), pohjavesialueen keskiosaan. Betsset Group Oy:n tehdasalue sijoittuu osin pohjavesialueen varsinaiselle muodostumisalueelle, mutta hakemuksen mukainen tankkauspaikka sijoittuu muodostumisalueen ulkopuolella, noin 50 metrin etäisyydelle muodostumisalueen rajasta.

Valkojan pohjavesialue käsittää koillis-lounas -suuntaisen lajittuneen reunamuodostuman ja tämän pohjois- kaakkoispuoliset savikkoalueet, joissa hienojakoisempia välikerroksia ja paikoin moreenia. Selänteen reunaosissa maa-aines on hiekkavaltaista. Korkeimmilla alueilla kallion päälle ja sivuille on kasaantunut moreenia, hiekkoja ja soraa. Muodostumisalueen ympärillä pohjavesialue on tasainen ja vettä johtavat kerrokset jatkuvat ympäröivien savikkoalueiden alla. Hiekat ja sorat puhkovat paikoin savikoita muodostaen pieniä muodostumisalueita.

Valkojan pohjavesialueen kokonaispinta-ala on 9,35 km², joista muodostumisalaa on 2,5 km². Muodostuvan pohjaveden kokonaismääräksi on arvioitu 3 600 m³/d. Valkojan pohjavesialue on luokiteltu sekä määrälliseltä sekä kemialliselta tilaltaan hyväksi. Uudenmaan ELY-keskus on määritellyt pohjavesialueen riskipohjavesialueeksi, ja pääasiallinen tilaa heikentävä aine on kloridi. Valkojan pohjavesialueen suojelusuunnitelma on laadittu 1997 ja päivitetty vuonna 2010.

Valkojan pohjavesialueella on neljä vedenottamo, joista Kaninlähteen ja Savikon vedenottamot ovat jatkuvasti toiminnassa. Valkojan vedenottamo käytetään tarvittaessa ja Pellonperän ottamo on varavedenottamo. Valkojan, Kaninlähteen ja Pellonperän vedenottamot sijaitsevat pohjavesialueen eteläosassa, kun taas Savikon vedenottamo sijaitsee alueen luoteisosassa. Valkojan vedenottamolla on Länsi-Suomen vesioikeuden vahvistamat suoja-alueet, josta on annettu päätös 30.12.1982. Tankkauspiste ei sijoitu vedenottamon lähi- tai kaukosuojavyöhykkeelle. Lähimpänä Betsset Group Oy:n tehdasaluetta sijaitsee Savikon vedenottamo. Tankkauspisteeltä on matkaa Savikon vedenottamolle noin 1,2 km. Tankkauspiste ei sijoitu Savikon vedenottamon ohjeelliselle suojavyöhykkeelle.

Valkojan pohjavesialueelle laaditun suojelusuunnitelman tietojen ja hydrogeologisen kartan perusteella tankkauspisteen alueelta pohjaveden virtaus arvioidaan olevan kohti itää ja koillista. Varsinaiselle pohjavesien muodostumisalueelle sijoittuvalta tehdasalueen osalta pohjavesien arvioidaan virtaavan luoteeseen kohti Savikon vedenottamo.

Alueella olevien pohjavesiputkien pinnankorkeusmittausten perusteella arvioitu pohjaveden virtaussuunta tankkauspisteen alueella on kohti koillista. Tätä arviota tukee myös Geologian tutkimuskeskuksen laatimassa rakenneselvityksessä esitetyt

pohjaveden pinnantasoarviot alueella. Pohjaveden virtausta ohjailee Karhukorven teollisuusalueen pohjoisosassa oleva kalliokynnys, jonka alueella kallionpinta on ainakin osittain pohjavedenpinnan yläpuolella. Kalliokynnys ehkäisee pohjaveden virtausta kohti pohjoista ja Savikon vedenottamo.

Havaintotietojen perusteella pohjaveden pinta on tankkausalueen läheisyydessä tasolla +80 ... +82, ollen noin 1,5-2,5 m syvyydessä maanpinnasta.

Lähin vesistö, Vantaanjoki, sijaitsee noin kahden kilometrin päässä laitoksesta.

Selvitys pohjaveden tilasta ja maaperän laadusta

Tehdasalueen pohjavesiä tarkkaillaan voimassa olevan ympäristöluvan ja tarkkailuohjelman mukaisesti. Betsset Group Oy on yhtenä osapuolena mukana Valkojoen pohjavesialueen yhteistarkkailussa. Pohjavesialueen yhteistarkkailuohjelma on laadittu vuonna 2016. Viimeisimmät pohjavesinäytteet on otettu 11.6.2018, ja tulokset on raportoitu 25.3.2019.

Pohjavesitarkkailua suoritetaan Betsset Group Oy:n tehdasalueella pohjavesiputkista P1 ja GTK33-16 kerran vuodessa keväisin suoritettavalla näytteenotolla. Näytteistä analysoidaan yleisten laatuparametrien lisäksi haitta-aineista kloridi, sulfaatti, raskasmetallit (As, Hg, Cd, Cr, Cu, Pb, Ni, Fe, Se), öljyhiilivetyjakeet C₁₀-C₂₁ ja C₂₁-C₄₀ sekä haihtuvat hiilivedyt (VOC-yhdisteet laaja).

Vuonna 2018 vesinäytteissä ei todettu analyysin määrittämissä ylittäviä haihtuvien hiilivetyjen tai öljyhiilivetyjen pitoisuuksia. Näytteestä P1 todettiin ympäristölaatuunormia (5 µg/l) sivuvaava arseenipitoisuus, muilta osin tuloksissa ei havaittu talousveden laatuvaatimuksiin ja suosituksiin sekä pohjaveden ympäristölaatuunormeihin verrattaessa ohjearvojen ylityksiä.

Tiedossa ei ole maaperän pilaantumista alueella.

Luonnonolosuhteet ja suojellut kohteet

Tehdasalueen ympäristössä tai sen lähistöllä ei sijaitse rauhoitettuja tai muuten luonnonarvoiltaan erityisen merkittäviä kohteita.

LAITOKSEN TOIMINTA

Yleiskuvaus toiminnasta

Betsset Group Oy:n Nurmijärven tehtaalla valmistetaan betonisia seinäelementtejä, teräsbetonipilareita ja -palkkeja, jännebetonipalkkeja, HTT- ja TT-kattolaattoja, ontelo- ja kuorilaattoja sekä valmisbetonia. Laitoksella on lisäksi huolto- ja kuljetustoimintaa. Yrityksen tuotannollinen toiminta alkoi 1996. Tehtaalla työskentelee noin 105 työntekijää.

Lupahakemuksella on haettu lupaa uudelle tankkauspaikalle. Tankkauspaikka sijoituu Betsset Group Oy:n tehdasalueelle kiinteistölle 543-402-11-278 rakennettuun betonipohjaiseen varastorakennukseen. Tankkauspaikalle sijoitetaan tehtaan omien koneiden tankkaamiseen tarkoitettu 3 m³ säiliö.

Tankkauspaikka mahdollistaa tehtaan omien koneiden tankkaamisen tehdasalueella. Tehdasalueella ei ole tällä hetkellä polttoainesäiliötä työkoneiden tankkaamista varten, vaan omat työkoneet joudutaan tankkaamaan Rajamäellä.

Tehtaan toimintaan ei ole tulossa muita muutoksia.

Tiedot laitteistoista, rakenteista ja niiden sijainneista

Tankkauspaikka on suunniteltu ja rakennettu ottaen huomioon valtioneuvoston asetuksen 444/2010 ympäristövaatimukset.

Tankkauspaikka on katettu betonipohjainen varastorakennus (48 m²), jonka sisälle ajetaan. Tankkauspaikka on kauttaaltaan metalliseinillä ympäröity, eikä sinne pääse sade- tai hulevesiä. Näin ollen öljyisiä vesiä ei varastorakennuksessa pääse syntymään. Varastorakennuksen vastapäisissä seinissä on kaksi kulkuaukkoa, jotta kone voidaan ajaa sisään tankattavaksi ja tankkauksen jälkeen rakennuksen läpi ulos.

Varastorakennuksen pohja on standardissa SFS 3352 tarkoitettua kestopäällystettyä. Varastorakennuksen pohja on säänkestävää hiertopintaista betonia, joka on 250 mm paksuista ja reunavahvistettu anturan verran eli noin kaksinkertaiseksi. Betonipinta on käsitelty silikaatilla, joka reagoi betonissa. Käsitelyn myötä pohja on tiiviimpi, vähemmän pölyävä ja kestävämpi kulutukselle kuin ilman käsitelyä. Kestopäällysteen alusrakenne on varustettu erillisellä tiivistymiskerroksella. Rakennuksen alueelle on asennettu yhtenäinen muovi. Muovin alueella ei ole läpivientejä. Varastorakennuksen pohja ja maarakenteet on tiivistetty painumien estämiseksi. Maa- ja pohjarakenne kestää ajoneuvojen kuormauksen suunnitellun teknisen eliniän ajan.

Varastorakennus on varustettu varmuuden vuoksi 0,2 m³ umpikaivolla (HEK-400, 40 t). Kaivon lähtö on tukittu. Betonilattialla mahdollisesti kertyneet roiskeet sekä esim. työkoneiden renkaiden mukana varastorakennukseen kulkeutuvat vedet on ohjattu kaivoon pinnankallistuksilla. Jos vesiä kertyy, ne toimitetaan jätevedenpuhdistamolle. Öljyt tai öljyiset vedet toimitetaan asianmukaisesti käsiteltäväksi.

Varastorakennuksen sisällä on kontti. Maanpäällinen polttoainesäiliö ja tankkausmittari on sijoitettu tankkauskontin sisälle metalliseen suojakaukaloon. Maanpäällinen polttoainesäiliö on kaksivaippainen ja allastettu. Polttoainesäiliö on kooltaan 3 m³. Säiliö on rakenteeltaan tiivis ja kestää mekaanista ja kemiallista rasitusta. Säiliön allas on kooltaan 3 m³. Säiliö on varustettu ylitäytönestimellä. Välitila on varustettu välitilanvalvonnalla. Polttoainesäiliö on hyväkuntoinen ja se on tarkastettu 1.11.2017.

Työkoneiden tankkauspaikan suojaus ja rakenteet on tehty tarkasti siten, että polttoainepäästöjä ei pääse ympäristöön. Hakijan näkemyksen mukaan tankkauspaikalla toteutuu ns. kaksoispidätys/-suojaus maaperän ja pohjaveden pilaantumisen ehkäisemiseksi. Kaksoispidätyksellä tarkoitetaan rakenneratkaisuja, jossa palavan nesteen varastointi- ja käsittelylaitteet on varustettu varsinaisen perusrakenteen lisäksi toisella pidätysrakenteella, joka estää palavan nesteen vuodot siinä tapauksessa, että ensisijainen rakenne jostain syystä pettää. Hakemuksen mukaisella tankkauspaikalla toteutettuja suojausrakenteita on neljä:

1. Säiliö on kaksivaippainen
2. Säiliö sijaitsee altaassa, jonka tilavuus vastaa säiliön tilavuutta

3. Säiliö ja allas sijaitsevat kontissa, jossa on tiiviit seinät ja lattiat. Mahdollisessa vuototilanteessa polttoainetta ei pääse valumaan maaperään.
4. Kontti sijaitsee varastorakennuksen betonisella pohjalla (250 mm tiivisbetoni). Betonille mahdollisesti päätyvät roiskeet on johdettu pintakallistuksin erilliseen umpikaivoon, joka on kooltaan 0,2 m³.

Säiliö on maanpäällinen, ja se on varustettu ylitäytönestimellä ja välitilavalvonnalla. Kohteessa ei ole maanalaisia täyttöputkia.

Betset Group Oy toteaa hakemuksessaan, ettei kyseessä ole jakeluasema vaan työkonoiden tankkauspiste, jossa tankkaustoiminta ja varastoitavan polttoaineen määrä ovat merkittävästi jakeluasemaa pienemmät.

Käytettävät polttoaineet, niiden varastointi, säilytys ja kulutus

Varastoitavana polttoaineena on diesel. Polttoaineen kulutus on noin 2 000 - 4 000 l/kk. Kulutus vaihtelee tehtaan työtilanteen mukaan. Polttoainetta käytetään ainoastaan tehtaan toiminnassa tarvittavien koneiden (vetomestari, pyöräkone, bobcat) tankkaamiseen. Tankkaustapahtumia on viikossa noin 2 kappaletta. Säiliön täyttö tapahtuu arviolta noin 2-4 viikon välein. Polttoaine tuodaan paikalle säiliöautolla. Tarkoitus on ottaa käyttöön polttoaineen automaattitilaus. Tällöin samassa yhteydessä tapahtuisi myös säiliön pinnankorkeuden mittaus.

YMPÄRISTÖKUORMITUS JA SEN RAJOITTAMINEN

Arvio toiminnan ja toiminnassa tapahtuvan muutoksen vaikutuksista ympäristöön

Nykyisin työkonoiden tankkaus tapahtuu Rajamäellä 15 kilometrin päässä betonituotetehtaasta. Tankkauksen aiheuttama liikenne on noin 230 edestakaista ajosuoritetta vuodessa (yhteensä noin 7 000 km). Tämä tankkausliikenne loppuu, jos lupa omalle tankkauspisteelle myönnetään. Polttoainesäiliön sijoittaminen tehdasalueelle vähentää merkittävästi yrityksen kuljetuksista aiheutuvia hiilidioksidipäästöjä. Myös liikenteen turvallisuus paranee.

Tankkauspisteen rakenteet ja toiminta tankkauspisteellä on suunniteltu niin, ettei siitä aiheudu riskiä maaperään, pohjavesiin tai pintavesiin.

Toimintaan liittyvät riskit ja onnettomuuksien ehkäiseminen

Merkittävimpinä riskeinä ovat polttoaineiden vuoto ympäristöön ja mahdolliset tulipalot sekä niiden aiheuttamat päästöt ilmaan, vesistöön ja maaperään. Riskeihin on varauduttu rakenteiden suunnittelulla ja moninkertaisilla suojauksilla. Pohjavesien pilaantumisriskiä voidaan jakeluasemastandardin mukaan ehkäistä käyttämällä maanpäällisiä säiliöratkaisuja. Tällöin mahdolliset vuodot on helposti havaittavissa. Riskeihin on varauduttu myös sijoittamalla imeytysaineita ja - materiaaleja betoni-autoihin ja tankkauspaikalle. Alkuseränsäilytysvälineitä on varattu useaan paikkaan tehdasalueelle. Raaka-aineet ovat pääasiassa palamattomia ja rakennukset tehdään pääosin palamattomista materiaaleista. Tehtaalla on pelastussuunnitelma.

Varastorakennuksen ja polttoainesäiliön moninkertaiset suojaukset varmistavat sen, ettei polttoainetta pääse maaperään eikä pohjavesiin polttoaineen varastoin-

nin eikä tankkauksen yhteydessä. Tankatessa on mahdollista, että polttoainetta pääsee muutama tippa varastorakennuksen pohjalle, josta se voidaan tarvittaessa imeyttää pois nopeasti. Jos polttoainetta pääsee tankatessa suurempi määrä varaston pohjalle, se kulkeutuu viettoa pitkin kiinteään öljynerotuksella varustettuun kairoon. Polttoainepiste sijaitsee säiliön suoja-altaan yläpuolella. Mikäli tankatessa tulee putkirikko tai ylitäytönestön rikkoontuu, polttoaine päättyy suoja-altaaseen suoraan tai putki voidaan ohjata altaaseen.

Välitöntä ja ilmeistä ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavista poikkeuksellisista tilanteista ilmoitetaan välittömästi Keski-Uudenmaan ympäristökeskukseen.

Parhaan käyttökelpoisen tekniikan (BAT) soveltaminen

Tankkauspuoleen suunnittelussa on huomioitu jakeluasemia ja niiden laitteita koskeva standardi SFS 3352 vaatimukset sekä mitä valtioneuvoston asetuksessa (444/2010) 6 § säädetään säiliöiden täyttöpaikoista ja jakelualueesta. Lupahakemuksen mukainen tankkauspuole ei kuitenkaan ole jakeluasema, vaan tehdas omien koneiden tankkauspaikka. Siten varastoitavan polttoaineen määrä ja tankkaustapahtumien lukumäärä on merkittävästi jakeluasematoimintaa vähäisempi. Myös toiminnasta aiheutuvat ympäristöriskit ovat merkittävästi jakeluasematoimintaa vähäisemmät.

Ympäristöperiaatteet on sisällytetty Betsset Group Oy:n arvoihin, mikä merkitsee sitä, että ympäristöasiat eivät ole erillinen asia vaan osa yrityksen päivittäistä toimintaa ja arvomaailmaa. Tuotanto pyritään järjestämään niin, että siitä on mahdollisimman vähän haittaa luonnolle ja naapureille. Betsset Group Oy:llä on tekeillä ympäristöjärjestelmän sertifiointi.

TOIMINNAN JA SEN VAIKUTUSTEN TARKKAILU JA RAPORTOINTI

Tehtaalla suoritetaan ympäristöluvan mukaista käyttötarkkailua. Käyttötarkkailuun esitetään lisättäväksi vuosittainen laitteistojen kunnan ja toimintakelpoisuuden tarkastus (VNa 444/2010, 12 § ja 14 §). Lisäksi pidetään kirjaa hälytysjärjestelmien, päällysteiden ja säiliöiden tarkastuksista ja mahdollisista korjaustoimenpiteistä, mahdollisista syntyneiden öljyisten vesien määrästä ja toimituspaikasta, polttonesteen tankkausmäärästä ja säiliön täytöstä (VNa 444/2010, 16 §).

Tehtaalla suoritetaan ympäristöluvan mukaisena ympäristötarkkailuna pohjavesitarkkailua yhteistarkkailuohjelman mukaisesti kerran vuodessa kahdesta havaintopisteestä. Nykyisellään vesinäytteistä analysoidaan muiden parametrien lisäksi myös öljyhiilivedyt ja haihtuvat hiilivedyt. Siten nykyinen tarkkailu soveltuu myös tankkaustoiminnan aiheuttamien pohjavesiriskien tarkkailuun. Polttoaineen tankkaustoiminnan alkamisen jälkeen tarkkailuohjelmaan esitetään lisättäväksi näytteenotto kerran vuodessa tankkauspuoleen lähellä, arvioidussa pohjaveden virtaus-suunnassa, sijaitsevasta havaintoputkesta P4. Havaintoputkesta P4 otettavasta vesinäytteestä analysoidaan laboratorioissa öljyhiilivetyjen C₁₀ - C₂₁ ja C₂₁ - C₄₀ sekä haihtuvien hiilivetyjen pitoisuudet.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Keski-Uudenmaan ympäristökeskus on kuuluttanut lupahakemuksen Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen ja Nurmijärven kunnan verkkosivuilla 10.2.2020-18.3.2020. Hakemusta koskeva ilmoitus on julkaistu Nurmijärven uutiset -lehdessä 12.2.2020. Keski-Uudenmaan ympäristökeskus on kuullut lupahakemuksen johdosta rajanaapurit ja muut mahdolliset asianosaiset. Keski-Uudenmaan ympäristökeskus on pyytänyt Uudenmaan ELY-keskuksen, Nurmijärven kunnanhallituksen, Nurmijärven Veden sekä Nurmijärven terveydensuojeluviranomaisen lausunnot lupahakemuksen johdosta.

Lausunnot ja muistutukset

Lupahakemuksen johdosta on jätetty kaksi lausuntoa:

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus toteaa 18.3.2020 antamassaan lausunnossaan mm. seuraavaa: ELY-keskus katsoo, että polttoaineen jakelupaikan sijoittaminen tehdaskiinteistölle hakemuksen mukaisesti on toteutettavissa siten, että pohjaveden puhtaus ei vaarannu. Kuitenkin teollisen toiminnan sijoittuminen pohjavesialueelle lisää pohjaveden likaantumiskäskyä, joten hakijan tulee jatkaa pohjaveden tarkkailua. Hakemuksessa pohjaveden laatu ja virtaussuunta on kuvattu yleispiirteisesti. Asiakirjoista puuttuu tieto nykyisten havaintopisteiden sijoittumisesta sekä vesinäytteiden tutkimustuloksista.

Pohjavesitarkkailun vedenlaatu- ja pinnankorkeustulokset sekä tiedot tarkkailupisteistä pyydetään toimittamaan tiedoksi Uudenmaan ELY-keskuksen ympäristö ja luonnonvarat vastuualueelle. Pohjavesitarkkailun tulokset tulee lisäksi toimittaa ympäristöhallinnon POVET -rekisteriin.

Nurmijärven terveydensuojeluviranomainen toteaa 16.3.2020 antamassaan lausunnossaan mm. seuraavaa:

Terveysvalvonta esittää, että betonituotetehtaan toiminnan muutoksessa huomioidaan sijainti kunnan vedenotolle tärkeällä pohjavesialueella. Pohjavesialueen rajaus osoittaa aluetta, jolla on vaikutusta pohjavesivaraston veden laatuun tai muodostumiseen. Tämän vuoksi tankkauspaikan sijainti varsinaisen muodostumisalueen ulkopuolella ei yksin riitä vähentämään toiminnasta aiheutuvaa riskiä. Onnettomuustilanteessa Betsetin suunnitteleman tankkauspaikan suojarakenteiden ulkopuolelle valunut öljy vaarantaa maaperän sekä pohjaveden laadun. Kyseisellä alueella ei tule säilyttää tarpeettomia määriä ympäristölle haitallisia aineita. Ensisijaisesti polttoaineiden ja muiden ympäristölle haitallisten aineiden säiliöt on sijoitettava pohjavesialueen ulkopuolelle. Polttomoottoriset ajoneuvot tulee korvata mahdollisuuksien mukaan sähkökäyttöisillä.

Mikäli tankkaustoiminta kuitenkin toteutetaan, on toiminta suunniteltava siten, että pohjaveden saastumiselle ei ole vaaraa. Toimijan on oltava selvillä toimintansa aiheuttamista riskeistä sekä riskienhallintatoimenpiteiden riittävydestä. Uusia toimintamenetelmiä, joilla voidaan paremmin estää terveyshaittojen syntyä, tulee arvioida jatkuvasti. Jatkuvasti tulee arvioida myös näiden parempien toimintamene-

telmien käyttöönottoa. Yrityksen henkilökunnan ja alueella liikkuvien tulee olla tietoisia toiminnan sijoittumisesta tärkeälle pohjavesialueelle. Henkilökunta on koulutettava onnettomuuksien varalle.

Maaperätutkimuksia suositellaan tehtäväksi alueella, mikäli siihen ilmenee tarvetta. Hakemusraportissa esitettiin käyttötarkkailuun lisättäväksi vuosittainen laitteistojen kunnan ja toimintakelpoisuuden tarkastus. Terveysvalvonta suosittelee vähintään vuosittaisia laitteistojen kunnan tarkastuksia. Mikäli käyttötarkkailussa havaitaan hävikkiä öljyn kulutukseen liittyen ja muita puutteita, tulee syy selvittää ja korjata viivyttämättä. Pohjaveden tarkkailuohjelmaan tulee lisätä näytteenotto havaintoputkesta P4. Näytteestä tulee analysoida öljyhiilivetyjen C_{10} - C_{21} ja C_{21} - C_{40} sekä haihtuvien hiilivetyjen pitoisuudet.

Lisäksi tankkauspisteen sisätiloissa tulee olla riittävä ilmanvaihto toimintaan nähden. Tankkauspisteen maa- ja pohjarakenteet tulee uusida hyvissä ajoin ennen niiden hakemuksessa mainittua suunnitellun teknisen eliniän ajan loppua. Kyseisen ajan pituus ei tullut hakemuksessa ilmi. Tankkauspisteen umpikaivoa tyhjennettäessä tulee noudattaa samoja suojaus- ja varotoimia kuin tankkauspisteessäkin. Tyhjennysletkut ja muut osat tulee pitää suojarakenteiden sisällä. Lupahakemuksessa todettuja viemäripainauksia ja muodonmuutoksia ei saa esiintyä tankkauspisteen kaivon rakenteissa.

Muistutukset ja mielipiteet

Lupahakemuksen johdosta ei jätetty yhtään muistutusta tai mielipidettä.

Hakijan vastine

Betset Group Oy ei antanut asiassa vastinetta määräaikaan mennessä.

Lisätiedot: ympäristötarkastaja Mira Vuorijärvi, puh. 040 314 4731.

VIRANOMAISEN RATKAISU JA LUPAMÄÄRÄYKSET

Asian ratkaisu

Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta päättää hylätä Betset Group Oy:n hakemuksen uuden polttoaineiden jakelupisteen rakentamiseksi kiinteistölle 543-402-11-278 osoitteessa Ilvestie 2, 01900 Nurmijärvi.

RATKAISUN PERUSTELUT

Lupaharkinnan perusteet

Lupaharkinta on tehty betonituotetehtaan toiminnan olennaista muuttamista koskevan toiminnon osalta. Päätöksessä on huomioitu muutosten aiheuttamat vaikutukset ympäristöön ja riskit, joita muutos voi aiheuttaa.

Luvan myöntämisen edellytykset

Ympäristönsuojelulain 49 §:n mukaan ympäristöluvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioidaan ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa: 1) terveyshaittaa; 2) merkittävää muuta 5 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitettua seurausta tai sen vaaraa; 3) 16–18 §:ssä kiellettyä seurausta; 4) erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella; 5) eräistä naapurussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta; tai 6) olennaista heikennystä edellytyksiin harjoittaa saamelaisien kotiseutualueella perinteisiä saamelaiselinkeinoja tai muutoin ylläpitää ja kehittää saamelaiskulttuuria taikka olennaista heikennystä kolttien elinolosuhteisiin tai mahdollisuuksiin harjoittaa kolttalaissa tarkoitettuja luontaiselinkeinoja kolttaluodeella.

Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttava toiminta on mahdollisuuksien mukaan sijoitettava siten, että toiminnasta ei aiheudu pilaantumista tai sen vaaraa ja pilaantuminen voidaan ehkäistä. Toiminnan sijoituspaikan soveltuvuutta arvioitaessa on otettava huomioon toiminnan: 1) luonne, kesto, ajankohta ja vaikutusten merkittävyys sekä pilaantumisen todennäköisyys ja onnettomuusriski; 2) vaikutusalueen herkkyys ympäristön pilaantumiselle; 3) merkitys elinympäristön terveellisyyden, ja viihtyisyyden kannalta; 4) sijoituspaikan ja vaikutusalueen nykyinen ja oikeusvaikutteisen kaavan osoittama käyttötarkoitus; 5) muut mahdolliset sijoituspaikat alueella. (YSL 11 §)

Luvanvaraista tai rekisteröitävää toimintaa ei saa sijoittaa asemakaavan vastaisesti. Lisäksi alueella, jolla on voimassa maakuntakaava tai oikeusvaikutteinen yleiskaava, on katsottava, ettei toiminnan sijoittaminen vaikeuta alueen käyttämistä kaavassa varattuun tarkoitukseen. (YSL 12 §)

Ympäristönsuojelulain 20 §:n mukaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavassa toiminnassa on periaatteena, että 1) menetellään toiminnan laadun edellyttämällä huolellisuudella ja varovaisuudella ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi sekä otetaan huomioon toiminnan aiheuttaman pilaantumisen vaaran todennäköisyys, onnettomuusriski sekä mahdollisuudet onnettomuuksien estämiseen ja niiden vaikutusten rajoittamiseen (varovaisuus- ja huolellisuusperiaate); 2) noudatetaan ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoituksenmukaisia ja kustannustehokkaita eri toimien yhdistelmiä (ympäristön kannalta parhaan käytännön periaate).

Ympäristönsuojelulain 53 §:n mukaan parhaan käyttökelpoisen tekniikan sisältöä arvioitaessa on otettava huomioon: 1) jätteen määrän ja haitallisuuden vähentäminen; 2) tuotannossa käytettävien aineiden ja siinä syntyvien jätteen uudelleen käytön ja hyödyntämisen mahdollisuus; 3) tuotannossa käytettävien aineiden vaarallisuus sekä mahdollisuudet käyttää entistä haitattomampia aineita; 4) päästöjen laatu, määrä ja vaikutus; 5) käytettyjen raaka-aineiden laatu ja kulutus; 6) energian käytön tehokkuus; 7) toiminnan riskien ja onnettomuusvaarojen ennalta ehkäiseminen sekä onnettomuuksien seurausten ehkäiseminen; 8) parhaan käyttökelpoisen tekniikan käyttöönottoon vaadittava aika ja toiminnan suunnitellun aloittamisajankohdan merkitys sekä päästöjen ehkäisemisen ja rajoittamisen kustannukset ja hyödyt; 9) vaikutukset ympäristöön; 10) teollisessa mittakaavassa käytössä olevat tuo-

tantomenetelmät ja menetelmät päästöjen hallitsemiseksi; 11) tekniikan ja luonnontieteellisen tiedon kehitys; ja 12) Euroopan komission ja kansainvälisten toimielinten julkaisemat tiedot parhaasta käyttökelpoisesta tekniikasta.

Kielteisen ratkaisun perustelut

Haettu jakelupaikka sijaitsee kiinteistöllä, joka on asemakaavassa merkitty alueeksi T eli teollisuus- ja varastorakennusten korttelialue. Toimitiloja saa rakentaa vain toimitilan omaa tarvetta varten enintään 20 % rakennetusta kerrosalasta. Lisäksi alueella on voimassa kaavamerkintä /pv, jonka mukaan alue on vedenhankinnan kannalta tärkeitä pohjavesialuetta, jota koskevat mm. seuraavat määräykset:

- Ei saa sijoittaa öljynjalostamotuotteiden, niihin verrattavien kemikaalien tai muiden pohjavedelle vaarallisen aineiden myyntivarastoja, jakelupaikkoja tai johtoja, eikä näitä aineita käyttävää tai tuottavaa teollisuutta lukuun ottamatta rakennusten ja laitosten lämmityksessä ja koneiden ja laitteiden kunnossapidossa välttämättömiä öljynjalosteita.
- Ei saa tehdä sellaista maantasausta, maanlouhintaa, tai siirtoa, joka ulottuu lähemmäs kuin 2 metriä pohjaveden ylintä pintaa.
- Öljynjalostustuotteiden käsittelyn ja varastoinnin alueella tulee tapahtua siten, ettei aineiden pääsy maaperään ole mahdollista.
- Öljysäiliöt on sijoitettava rakennuksen sisätiloihin tai maan päälle vesitiiviiseen suoja-altaaseen, jonka tilavuuden tulee olla suurempi kuin varastoitavan öljyn määrä. Rakenteet on suunniteltava sellaisiksi, että säiliöiden tiiviyyttä voidaan jatkuvasti tarkkailla.

Ympäristönsuojelulain 12 §:n mukaan luvanvaraista toimintaa ei saa sijoittaa asemakaavan vastaisesti. Aikaisemman luvan mukaan alueella ei ole ollut jakelupistettä, joten jakelupisteen sijoittaminen alueelle on uutta toimintaa, vaikka itse betonituotetehdas on alueella jo olemassa olevaa toimintaa.

Kohde sijaitsee Valkoijan I-luokan pohjavesialueella. Valkoijan pohjavesialueen suojelusuunnitelman mukaan alueelle ei saa perustaa huoltoasemaa tai muuta nestemäisten polttoaineiden jakelupaikkaa. Pohjavesialueilla tulee estää toiminnot, joista aiheutuu pohjaveden pilaantumisvaaraa. Tekniset ja muut suojaustoimenpiteet vähentävät riskiä, mutta eivät poista sitä kokonaan.

Lupahakemuksen mukaan pohjaveden pinta on tankkausalueen läheisyydessä tasolla +80 ... +82, ollen noin 1,5-2,5 metrin syvyydessä maanpinnasta. Alueella on siten suuri pohjaveden pilaumisriski, koska pohjavesikerrosta suojaava maakerros on ohut.

Jo rakennetulle jakelupisteelle ei voida myöntää ympäristölupaa, koska sen rakenteiden riittävyttä ei jälkikäteen pystytä varmistamaan eikä lupahakemuksessa ole esitetty valtioneuvoston asetuksen (444/2010) nestemäisten polttoaineiden jakeluasemien ympäristönsuojeluvaatimuksista mukaisia merkittävien työvaiheiden laadunvarmistuksia. Jakeluasema on suunniteltu alueelle, jossa sen rakenteet edellyttävät tarkkoja pohjavesiselvityksiä ja riskinarvioita. Lupamääräyksiä ei voida varmistua pohjaveden suojauksen riittävydestä alueella, jossa rakenteiden suunnittelu ja toteutus ovat pohjaveden suojelun kannalta olennaisia.

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Tämän ympäristöluvan käsittelymaksu on Keski-Uudenmaan ympäristönsuojeluviranomaisen taksan (16.1.2018 § 6) perusteella 3 780 €. Taksan kohdan 7.1 mukaan maksua alennetaan 30 %. Täten maksuksi määräytyy 2 646 €.

Ympäristöluvan käsittelymaksu määräytyy ympäristönsuojeluviranomaisen taksan 3 §:n, 7 §:n ja taksan liitteenä olevan maksutaulukon kohdan 16.1 mukaan.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (YSL 527/2014): 5, 6, 7, 8, 11, 12, 15, 16, 17, 19, 20, 28, 34, 39, 40, 42, 43, 44, 48, 49, 52, 53, 83, 85, 190, 191, 198 ja 205 §;

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (YSA 713/2014): 2, 3, 4, 7, 11, 12, 13, 14, 15 ja 20 §;

Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920): 17 §;

Valtioneuvoston asetus nestemäisten polttoaineiden jakeluasemien ympäristönsuojeluvaatimuksista (444/2010);

Valtioneuvoston asetus nestemäisten polttoaineiden jakeluasemien ympäristönsuojeluvaatimuksista (20/2020);

Valtioneuvoston asetus kiinteän betoniaseman ja betonituotetehtaan ympäristönsuojeluvaatimuksista (858/2018);

Tuusulan kunnan hallintosääntö (Tuusulan kunnanvaltuusto 10.12.2018 § 150);

Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen toimintasääntö (Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta 11.2.2020 § 15);

Keski-Uudenmaan ympäristönsuojeluviranomaisen taksa (Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta 16.1.2018 § 6).

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätösote /	Betsset Group Oy
Asiaote /	Uudenmaan ELY-keskus, kirjaamo Nurmijärven kunnanhallitus Lausunnon tai muistutuksen jättäneet
Tieto päätöksestä /	Rajanaapurit ja muut tiedossa olevat asianosaiset Nurmijärven Uutiset -lehti

Ilmoittaminen kuntien ilmoitustaululla

Päätöskuulutus on nähtävillä Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen ja Nurmijärven kunnan sähköisillä ilmoitustauluilla 24.8.2020-30.9.2020.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin päätösasiasta. Valitusosoitus on päätöksen liitteenä.